联合国 S/2018/1088



安全理事会

Distr.: General
6 December 2018
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议所载、并经随后各项安理会决议包括最近的第2426(2018)号决议延长的任务授权，在2018年9月15日至11月20日期间开展的活动。

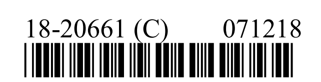
二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，尽管发生了下列一些违反1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)的行动，但是以色列和阿拉伯叙利亚共和国仍继续保持停火。在2018年8月冲突停止和阿拉伯叙利亚共和国政府重新控制以前由各非国家武装团体控制的布拉沃一侧部分隔离区和限制区之后，观察员部队行动区的安全局势保持平静。有低度军事活动，原因是作为叙利亚安全部队清除战争遗留物工作的一部分控制引爆爆物。观察员部队人员还每天听到布拉沃一侧隔离区和限制区内传来小武器的单发射击声。安全理事会第2426(2018)号决议再次强调，行动区内不应有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火，促使当事各方按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火，并报告所有观察到的侵犯停火线事件。向隔离区和停火线另一侧开火以及个人越过停火线的所有事件均违反《协定》。观察员部队领导在与双方的定期互动中，继续呼吁双方力行克制，防止任何可能导致局势升级的误判。

4. 在本报告所述期间，观察员部队还注意到叙利亚武装部队在隔离区的存在有所增加。观察员部队观察到，每天都有军事人员驻守隔离区内的一些检查站，包括在Ba‘th和Khan Arnabah附近以及连接库奈特拉和大马士革的道路干线沿线，其中一些人携带武器。在库奈特拉过境点附近以及隔离区南部设立了新的检查站。观察员部队还注意到，俄罗斯联邦宪兵偶尔短暂出现在隔离区。

18-20661 (C) 071218 071218





5. 11 月 11 日，51 号观察所的联合国人员看到两名以色列国防军士兵朝库奈特拉方向的隔离区用小武器射击六次并发射了三发烟雾弹。

6. 阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)的军事侵犯行为包括停火线 10 公里内有 155 毫米火炮。此外，在限制区 25 公里范围内观察到导弹运载器，根据《部队脱离接触协定》的规定，这些运载器为限制区内未经批准的军事装备。

7. 观察员部队观察到每日有身份不明人员从布拉沃一侧穿过停火线。观察员部队估计，这些人是在周围地区放牧的牧人和农民。自从以色列国防军关闭了以前向布拉沃一侧人员提供人道主义援助的医院以来，越过隔离区南部停火线的人数有所减少。

8. 观察员部队就所有观察到的违反《部队脱离接触协定》行为向双方提出抗议，包括平民从布拉沃一侧跨越停火线，隔离区内有未经批准的装备和武装人员，向隔离区和停火线两侧开火等。

9. 在本报告所述期间，观察员部队没有在隔离区观察到任何境内流离失所者或帐篷。观察员部队仍然无法与红十字国际委员会合作为双方之间的人道主义过境提供便利，包括为学生提供便利。阿尔法一侧和布拉沃一侧之间的库奈特拉过境点因观察员部队行动区的安全局势恶化而于 2014 年 8 月关闭，随着该过境点最近于 10 月 15 日重新开放，观察员部队随时准备在以色列和叙利亚当局的同意下为这种过境提供便利。

10. 在本报告所述期间，布拉沃一侧观察员部队隔离区和限制区北部、中部和南部持续发生零星的猛烈爆炸声、重机枪声和小武器射击声。8 月 3 日，福瓦尔营地的观察员部队人员听到营地西北一公里处大约 10 次小武器连发射击声。一颗流弹穿透福瓦尔营地预制板房的天花板，击中观察员部队一名士兵的膝盖，造成轻伤。在营地的停车场又发现了两颗流弹。10 月 11 日，福瓦尔营地的观察员部队人员听到营地西南 1.5 公里处大约 80 阵重机枪和小武器的连发射击。大约在同一时间，一颗流弹穿透了营地一个预制板房的天花板，回弹并击中了观察员部队的一名维和人员，使他受了轻伤。观察员部队无法确定射击目标。叙利亚武装部队每天在布拉沃一侧隔离区和限制区引爆未爆弹药和其他战场残留物。根据公开消息来源，最近在布拉沃一侧发现了各武装团体留下的大量武器储藏处。观察员部队无法确认是否存在任何武装团体或武器储藏处。

11. 观察员部队自 2014 年 9 月临时撤出若干阵地以来，并在全面返回布拉沃一侧开展活动之前，继续从隔离区南部的赫尔蒙山阵地、福瓦尔营地、第 80 号阵地和阿尔法一侧第 22 号阵地对隔离区和停火线保持有限的能见度。观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织(停战监督组织)戈兰观察员小组军事观察员的支持，他们接受观察员部队的行动指挥，在停火线沿线维持五个固定观察所和三个临时观察所，并在赫尔蒙山维持四个临时观察所。10 月 30 日，戈兰观察员小组在腾空的第 56、71 和 72 号观察所附近设立了临时观察所。在安全状况允许、具备适足住宿条件而且适当部队保护措施到位之前，戈兰观察员小组不会在观察所长期部署。戈兰观察员小组的重点是持续静态观察和了解局势。

12. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续每两周对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行一次检查。阿尔法一侧的联络官负责陪同检查小组。由于安全局势不佳，对布拉沃一侧限制区的视察处于停顿状态，没有恢复。

13. 观察员部队继续与以色列国防军保持接触，以消除对隔离区内联合国阵地的通行和出入限制，减少联合国人员穿越技术围栏前往观察所和阵地时遇到的延误和挑战。特派团团长兼观察员部队指挥官继续提醒双方履行义务，严格遵守《部队脱离接触协定》的条款，确保联合国人员在实地的安全保障，并为观察员部队按照授权履行任务提供一切合作。

14. 观察员部队与双方协商，继续审查隔离区的状况，对隔离区的实际情况作出评估，以判断是否可以返回撤出的阵地。

15. 自 2018 年 2 月在布拉沃一侧恢复巡逻以来，观察员部队已在隔离区和限制区北部和中部地区的路线进行了超过 80 次巡逻。此外，观察员部队还对隔离区的不同地区进行了评估访问。观察员部队机械化步兵连和部队后备连对第 71、72 和 56 号观察所以及第 10、16、32 和 80 号阵地进行了路线侦察。按照设想，观察员部队不久将把第 37 和 85 号阵地及第 57 和 58 号观察所纳入保护巡逻范围。阿拉伯叙利亚共和国政府联络官陪同观察员部队人员进行所有巡逻和评估访问。

16. 9 月 12 日和 13 日，观察员部队人员在库奈特拉过境点布拉沃门和查理门清除了该地区的地雷、未爆弹药和战场残留物。观察员部队后备连核实了该地区的排雷情况，以确保过境点的条件对联合国人员来说是安全的。在双方的支持下，10 月 15 日，过境点的阿尔法门、布拉沃门和查理门重新开放。10 月 17 日，观察员部队开始在双方之间的过境点开展活动。观察员部队将其宪兵部署到位于阿尔法门和布拉沃门之间的查理门，以及阿尔法门和布拉沃门，以便在观察员部队人员过境点与双方联络。

17. 在本报告所述期间，观察员部队继续按照分阶段计划，推动逐步有限地恢复布拉沃一侧的行动(见 S/2018/867)。在计划的第二阶段，观察员部队继续在福瓦尔营地开发基础设施，并改善生活条件。

18. 10 月 22 日和 23 日，观察员部队对联合国第 32 号阵地进行了搜索和清理行动，以消除战争遗留爆炸物和未爆弹药等潜在危险。该行动没有在该阵地发现任何危险物，并核实了那里的条件对联合国人员的行动是安全的。此外，同样在 10 月 23 日，观察员部队机械化步兵连的一个排开始有限地重新占领第 32 号阵地，以支持与该阵地设施和安保基础设施翻修有关的工程。

19. 观察员部队评估认为，特别是在隔离区南部，在观察员部队行动区内的联合国人员受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷的严重威胁，以及包括列名恐怖主义团体在内的武装团体可能存在“潜伏小组”的威胁。观察员部队继续评估隔离区南部的安全局势，并在条件允许的情况下确定部署多少能力为宜。10 月 18 日和 11 月 15 日，观察员部队通过隔离区对第 80 号和 85 号阵地进行了路线侦察巡逻。评估认为，这些路线是可行的，状况足够好，可供观察员部队车辆特别是重型车辆使用，从而使观察员部队有能力加强和维持隔离区的阵地。

20. 根据安理会第 2426(2018)号决议的规定和观察员部队的行动构想，观察员部队继续努力采用适当的技术，以确保部队人员和装备的安全保障。一辆监视拖车依然部署在齐瓦尼营地阿尔法一侧和第 22 号阵地，另一辆仍部署在福瓦尔营地。

21. 观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山阵地和福瓦尔营地运送补给。几乎每天都有观察员部队的车队通过 7 号主补给线和萨拉姆公路往来于大马士革与联合国阵地之间，车队由观察员部队提供安全护送，阿拉伯叙利亚人高级代表办公室的一名联络干事随行。观察员部队继续监测局势，并在车队规划和运行方面采取必要的防范措施。观察员部队继续实施和更新用于增援或撤离阿尔法和布拉沃两侧以及大马士革的联合国阵地和观察所的应急计划。观察员部队就确认的紧急情况定期进行演练、演习和训练。各个观察所、阵地以及齐瓦尼营地和福瓦尔营地的行动基地，继续制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

22. 根据对联合国维持和平行动的全面审查，2018 年 9 月和 10 月对观察员部队进行了独立审查。独立审查评估了《部队脱离接触协定》及其议定书规定的部队任务所依据的假设，以及成功执行该协定的条件。审查考虑了该部队在布拉沃一侧继续逐步恢复全面行动时改进业绩的机会。审查得出了一些结论，主要结果和建议概述如下。

23. 审查小组注意到观察员部队定期并在危机期间与以色列国防军和叙利亚当局保持联络的重要性。由于缺乏与双方同时互动的正式机制，观察员部队在双方之间传递信息方面发挥了关键作用。这被认为屡次有助于澄清误解和缓和双方之间的紧张局势。小组还认为，观察员部队必须与各方协商，探讨加强与各方联络的机会，以确保遵守《部队脱离接触协定》。小组建议加强观察员部队与双方的接触，以确保双方充分遵守《脱离接触协定》的条款。

24. 审查小组发现，虽然观察员部队行动区内双方间的紧张局势有所缓解，但双方在观察员部队行动区外继续违反停火，观察员部队影响该事态发展的能力有限。为此，小组建议观察员部队应寻找机会，进一步与双方接触，努力在双方之间建立信心和信任。此外，小组建议安全理事会应审查并考虑应对双方在观察员部队行动区外违反停火的行为，安理会和相关会员国应敦促双方避免产生误会和做出任何违反停火的行为。

25. 尽管观察员部队行动区的安全形势有所改善，但审查指出，可能存在的包括列名恐怖主义团体在内的武装团体“潜伏小组”、未爆弹药和战场残留物对观察员部队的人员构成威胁。审查小组认为隔离区安全形势的迅速变化为观察员部队提供了机会，可推进其逐步返回该地区以改进对隔离区和停火线的观察的计划。审查小组强调指出，库奈特拉过境点的重新开放应在尽可能短的时间内实现，以促进切实高效地执行任务。随后该过境点于 10 月 15 日重新开放(见第 16 段)。在这方面，审查小组认为，逐步恢复观察员部队的全面行动将需要更多能力，包括新的观察技术、部队保护、车队更新换代和对选定的观察员部队撤出阵地进行大规模重建，并酌情配置行动能力和简化流程。此外，小组认为观察员部队需要开展广泛的活动，因此，必须确定要立即返回的联合国阵地并确定其优先次序，将

按照每个阵地在观察隔离区和停火线方面的价值以及所需的风险缓解措施和资源加以确定。

26. 审查小组提议加强观察员部队与该区域致力于共同目标的其他联合国实体之间的协同增效，并进一步澄清观察员部队与停战监督组织之间就在戈兰观察员小组服务的停战监督组织军事观察员的关系。

27. 审查小组注意到，2018 年 7 月，当境内流离失所者在隔离区的观察员部队阵地寻求援助时观察员部队面临挑战，因此建议如果今后出现类似情况，观察员部队和联合国总部应寻求与各方和联合国国家工作队达成安排。审查小组还建议观察员部队与各方协商，考虑恢复观察员部队在安全形势恶化前在其行动区开展的民政活动。

28. 维持和平行动部和外勤支助部正在与安全和安保部协调评估审查的主要结果，以查明风险、机会和其他影响，以期执行这些建议。

29. 截至 2018 年 11 月 8 日，观察员部队共有 983 人，包括 38 名女性。部队人员来自不丹(3)、捷克(3)、斐济(294)、加纳(12)、印度(194)、爱尔兰(138)、尼泊尔(337)和荷兰(2)。此外，停战监督组织戈兰观察员小组的 70 名军事观察员(其中 8 名女性)协助观察员部队执行任务。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

30. 安全理事会第 2426(2018)号决议促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。决议决定将观察员部队的任期延长六个月，至 2018 年 12 月 31 日，并请秘书长每 90 天提交报告，说明局势的发展以及为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于耶路撒冷的第 72/15 号决议和关于叙利亚戈兰的第 72/16 号决议提交的中东局势报告(A/73/322)中，阐述了寻求和平解决中东冲突的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

31. 自 2008 年 12 月间接和平谈判中断以来，双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议和其他相关决议中所作的呼吁，和平解决阿拉伯叙利亚共和国的冲突，并为实现全面、公正和持久的和平解决作出新的努力。

四. 财务问题

32. 大会 2018 年 7 月 5 日第 72/298 号决议批款 6 030 万美元，用作 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间观察员部队的维持费。

33. 截至 2018 年 11 月 16 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 1 450 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 16.076 亿美元。

34. 按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2018 年 7 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2018 年 6 月 30 日。

五. 意见

35. 我注意到，在观察员部队行动区，叙利亚武装部队和武装团体的军事活动以及包括列名恐怖团体在内各武装团体之间的军事活动已停止，之后局势趋于平静。我注意到该区域有叙利亚武装部队存在，因此重申除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事部队。我敦促叙利亚冲突各方停止在全国各地的军事行动，并从隔离区撤出所有军事装备和人员。

36. 以色列国防军应停止向停火线另一侧开火。阿尔法一侧限制区内持续存在未经许可的武器和装备，令人感到关切。

37. 双方必须与观察员部队保持联络以防止停火线两侧局势升级，这一点仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都造成《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系加剧，有损这一地区的稳定进程。

38. 我注意到各方支持重新开放库奈特拉过境点，以便观察员部队开展行动。各方必须提供一切必要支持，以便观察员部队能够按照既定程序，充分利用该过境点。观察员部队在开展行动时不遇到任何行政障碍至关重要。随着观察员部队增加在布拉沃一侧的行动，以促进切实高效地执行任务，这一点变得更加重要。

39. 随着观察员部队继续巩固其在福瓦尔营地的存在，并继续努力加强在隔离区的行动，保障联合国人员的安全安保仍然至关重要。鉴于部队和军事观察员的行动环境，必须继续保持警惕，并采取风险缓解措施。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府继续切实履行为布拉沃一侧联合国人员提供安全保障的首要责任。

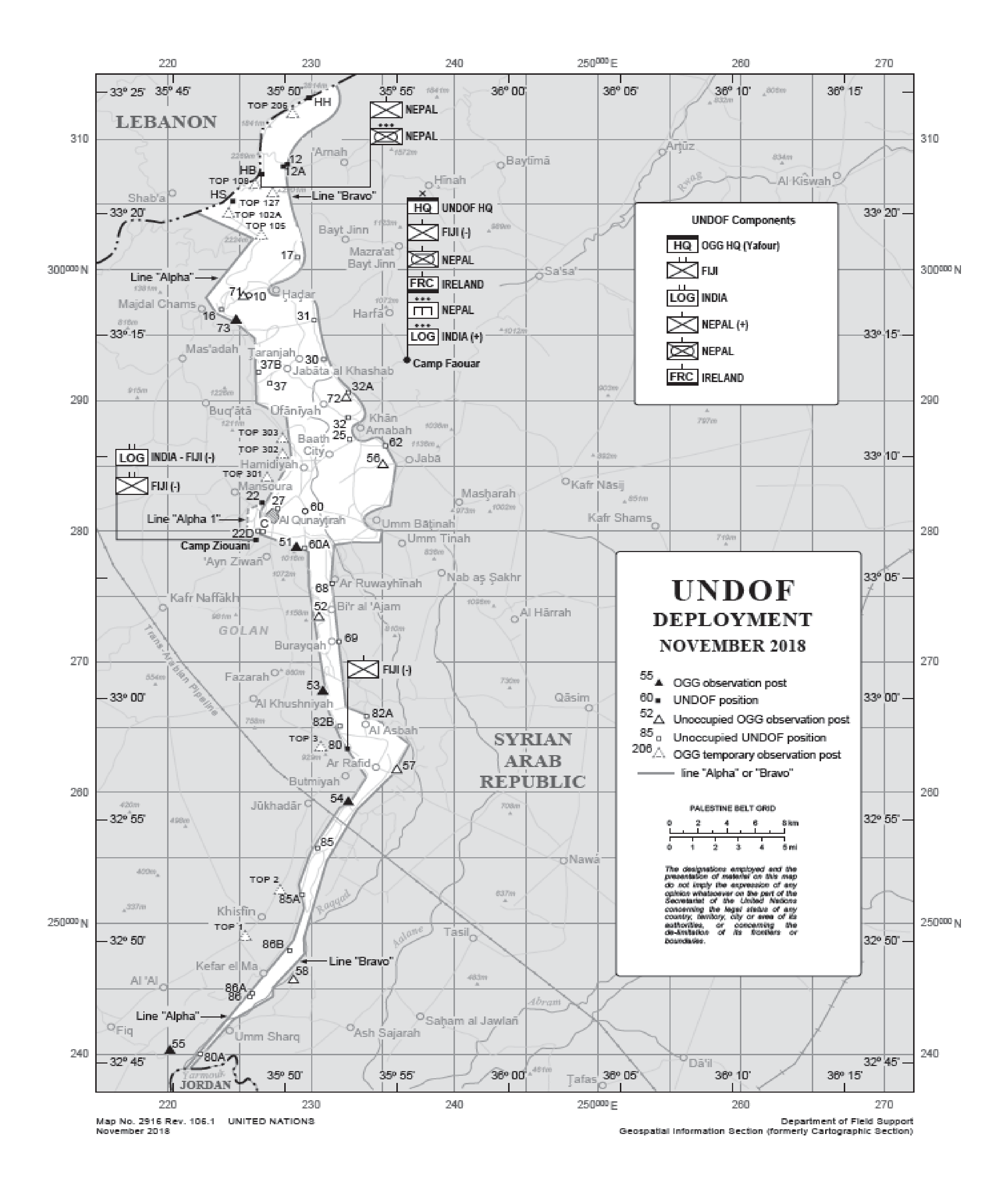
40. 随着观察员部队继续逐步恢复隔离区的全面行动，执行观察员部队独立审查的建议将有助于该部队切实高效地执行任务。以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍然至关重要。观察员部队在条件允许的情况下全面返回隔离区仍是该部队的一个优先任务。我期待双方继续提供合作，协助该部队推进逐步恢复隔离区行动和返回阵地的计划，并确保部队能够执行任务。必须让观察员部队得以部署必要的技术和装备，以加强部队对隔离区和停火线的观察，并加强对部队的保护。在这方面，关键在于以色列和阿拉伯叙利亚共和国提供支持与合作，确保顺利、迅速地为观察员部队部署必要的技术和装备。与此同时，各方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

41. 同样重要的是，安全理事会需继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能安全和有保障地开展行动，并能按照《脱离接触协定》自由地开展行动。各方必须伸出援手，为清除观察员部队行动区的地雷、未爆弹药和战场残留物提供便利。观察员部队还必须继续拥有一切必要的手段和资源，以在条件允许时全面返回隔离区。

42. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队履行任务能力的一个关键因素。随着观察员部队着手实施增加隔离区行动的商定计划，我仍然期待得到部队派遣国的支持。我对不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰政府的贡献、承诺、决心和完美的专业精神表示感谢。我还要感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

43. 我认为观察员部队继续驻留该地区至关重要，在目前的情况下更是如此。因此，我建议安全理事会将该部队的任务期限再次延长 6 个月，至 2019 年 6 月 30 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已经同意拟议的延期。以色列政府也已表示同意。

44. 最后，我谨向观察员部队负责人兼部队指挥官弗朗西斯·维布-桑齐里少将以及他领导的观察员部队军事和文职人员表示感谢，感谢他们克服艰难困苦，继续尽职高效地执行安全理事会分派的重要任务。


UNDOF
DEPLOYMENT
NOVEMBER 2018
55 OGG observation post
60 UNDOF position
52 Unoccupied OGG observation post
85 Unoccupied UNDOF position
206 OGG temporary observation post
line "Alpha" or "Bravo"
PALESTINE BELT GRID
UNDOF Components
HQ OGG HQ (Yafour)
FIJI
LOG INDIA
NEPAL (+)
NEPAL
FRC IRELAND
HQ UNDOF HQ
FIJI (-)
NEPAL
FRC IRELAND
NEPAL
LOG INDIA (+)
Camp Faouar
LOG INDIA - FIJI (-)
FIJI (-)
Camp Ziouani
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
JORDAN
GOLAN
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Trans-Arabian Pipeline
Majdal Chams
Mas'adah
Hadar
Harfa
Taranjah
Jabāta al Khashab
Buq'ātā
Ufānīyah
Khān Arnabah
Baath City
Hamidiyah
Mansoura
Al Qunayṭirah
Umm Bāṭinah
Umm Tīnah
'Ayn Zīwān
Kafr Naffākh
Ar Ruwayhīnah
Bi'r al 'Ajam
Burayqah
Fazarah
Al Khushnīyah
Al Aṣbah
Ar Rafīd
Buṭmīyah
Jūkhadār
Khisfīn
Kefar el Ma
Al 'Al
Umm Sharq
Ash Sajarah
Saḥam al Jawlān
Fiq
Ṭafas
Dā'il
Tasīl
Nawá
Qāsim
Al Ḥārrah
Nab aṣ Ṣakhr
Kafr Shams
Kafr Nāsij
Masḥarah
Jaba
Sa'sa'
Mazra'at Bayt Jinn
Bayt Jinn
Ḥīnah
Baytīmā
'Arnah
Shab'a
Arṭūz
Al Kiswah
Yarmouk
Raqqad
The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.
Map No. 2916 Rev. 106.1 UNITED NATIONS
November 2018
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)